

**PRAVILNIK
O METODOLOGIJI IZRADE I SADRŽAJ PROGRAMA
FINANSIJSKE KONSOLIDACIJE I/ILI
RESTRUKTURIRANJA ZA JAVNE ZDRAVSTVENE
USTANOVE U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

I. OPĆE ODREDBE

Član 1.
(Predmet)

Ovim pravilnikom uređuje se metodologija izrade i sadržaj Programa finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja (u daljem tekstu: Program) za javne zdravstvene ustanove (u daljem tekstu: zdravstvena ustanova) u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija BiH) koje pokreću postupak finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja na osnovu Zakona o finansijskoj konsolidaciji i/ili restrukturiranju javnih zdravstvenih ustanova u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 34/22 - u daljem tekstu: Zakon), Zakonu o finansijskom poslovanju, kao i propisa donijetih na osnovu tih zakona.

Član 2.

(Program finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja)

- (1) Program iz člana 1. ovog pravilnika donosi se na osnovu podataka iz bruto bilansa zdravstvene ustanove na dan 31.12.2021. godine i podrazumijeva plan zdravstvene ustanove, donesen sa rokom važenja u određenom vremenskom periodu, koji sadrži mjere koje se poduzimaju u zdravstvenoj ustanovi u skladu sa Zakonom, Zakonom o finansijskom poslovanju, kao i propisima donijetim na osnovu tih zakona, a radi uspostavljanja i/ili održavanja likvidnosti i solventnosti zdravstvene ustanove, uz poboljšanje ukupnog učinka i kvaliteta usluga zdravstvene ustanove.
- (2) Program iz člana 1. ovog pravilnika sadržava sljedeće podatke:
 - a) cilj i svrhu provođenja finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja i sanacije gubitaka, perspektive i razvoja;
 - b) mjere operativnog restrukturiranja u skladu s planom finansijske konsolidacije;
 - c) finansijsko stanje prema posljednjem godišnjem finansijskom izvještaju o poslovanju, te revidirane finansijske izvještaje;
 - d) iznos i strukturu dugovanja iz osnova dospjelih, a neplaćenih doprinosa, poreza i kamata koji se mogu otpisati, usaglašen s podacima iz evidencije Porezne uprave;
 - e) iznos i strukturu usaglašenih potraživanja;
 - f) iznos i strukturu usaglašenog ukupnog duga;
 - g) mjere konsolidacije i/ili restrukturiranja (finansijske, organizacijske i tehničke prirode) koje se moraju provesti i dinamika provođenja;
 - h) informaciju o svim postupcima po osnovu dugovanja koji su u toku;
 - i) prethodnu saglasnost povjerioca za izmirenje dugovanja shodno odredbama ovog zakona,
 - j) program utroška sredstava za svaku godinu,
 - k) definiran rok za provođenje finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja.
- (3) Program iz člana 1. ovog pravilnika usvaja upravni odbor zdravstvene ustanove i isti se prilaže uz zahtjev za pokretanje postupka finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja u smislu čl. 5. i 6. Zakona.

**II. METODOLOGIJA IZRADE PROGRAMA
FINANSIJSKE KONSOLIDACIJE I/ILI
RESTRUKTURIRANJA**

Član 3.
(Sadržaj Programa)

- (1) Program iz člana 2. stav (1) mora sadržavati sljedeće:
 - uvod,
 - cilj i svrhu provođenja finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja i sanacije, perspektive i razvoja,
 - analizu stanja zdravstvene ustanove,
 - mjere finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja,
 - program utroška sredstava po godinama,
 - definirani rok za provođenje finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja.
- (2) Mjere iz stava (1) ovog člana, koje su u funkciji sprečavanja daljeg akumuliranja gubitka, moraju sadržavati indikatore za praćenje.
- (3) Program iz stava (1) ovog člana mora odrediti odgovorne osobe odnosno tijela u zdravstvenoj ustanovi koje će biti zadužene za praćenje implementacije Programa, odnosno definiranih indikatora, a što će se bliže regulirati općim aktom zdravstvene ustanove kojeg donosi upravni odbor zdravstvene ustanove, na prijedlog direktora.

Član 4.
(Uvod)

- (1) Uvod Programa treba da sadrži opis registrirane djelatnosti ustanove, kao i pravni status, organizacijsku šemu, informaciju o imenovanim organima upravljanja i rukovođenja u skladu sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti ("Službene novine Federacije BiH", br. 46/10 i 75/13), kao i propisima donijetim na osnovu tog zakona, informaciju o certifikaciji i akreditaciji zdravstvene ustanove odnosno pokrenutom postupku certifikacije i akreditacije zdravstvene ustanove, te informaciju da li je u ustanovi uspostavljen sistem internih kontrola.
- (2) Informacije iz stava (1) se dokazuju dokumentacijom koja se prilaže uz zahtjev za pokretanje postupka finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja, a u skladu sa Pravilnikom o sadržaju dokumentacije koja se dostavlja uz zahtjev za pokretanje postupka finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja.

Član 5.

(Cilj i svrha provođenja finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja i sanacije, perspektive i razvoja)

- (1) Program mora sadržavati cilj i svrhu provođenja finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja, a koji može biti:
 - postizanje stanja likvidnosti i solventnosti zdravstvene ustanove,
 - jačanje odgovornosti u upravljanju rizikom u poslovanju javne zdravstvene ustanove,
 - uvođenje novih zdravstvenih tehnologija,
 - modernizacija,
 - proširenje kapaciteta i
 - povećanje dostupnosti, kvaliteta i efikasnosti u pružanju zdravstvenih usluga.
- (2) U Programu finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja potrebno je dokazati opravdanost Programa u smislu postojanja osnova za pokretanje istog, a u skladu sa čl. 3. i 4. Zakona.

Član 6.

(Analiza stanja)

- (1) Analiza stanja zdravstvene ustanove podrazumijeva analizu postojećih kapaciteta, kao i analizu finansijskog stanja zdravstvene ustanove.
- (2) Podaci iz stava (1) se prikazuju za period 2017-2021. godina.
- (3) Podaci iz stava (1) unose se u tabele koje su sastavni dio ovog pravilnika, te je za iste potrebno dati i sažetu tekstualnu analizu.

Član 7.

(Analiza postojećih kapaciteta)

- (1) Analiza postojećih kapaciteta podrazumijeva analizu opreme, prostora i kadra s indikatorima iskorištenosti istih.
- (2) Analiza iz stava (1), za period 2017-2021. godina, obavezno sadržava sljedeće podatke:
 - postojeći objekti i broj lokaliteta (navesti opisno),
 - sadašnja vrijednost medicinske i laboratorijske opreme i stepen otpisanosti,
 - ukupan broj uposlenih po strukturi,
 - broj postelja po disciplinama (posebno posteljini kapaciteti intenzivne njege),
 - broj ispisanih pacijenata po disciplinama,
 - broj BO dana poluintenzivne njege,
 - broj BO dana intenzivne njege,
 - ukupan broj pruženih zdravstvenih usluga po strukturi,
 - broj operativnih zahvata (bez ambulantnih zahvata),
 - broj pruženih zdravstvenih usluga po principu dnevne bolnice,
 - iskorištenost posteljnih kapaciteta po disciplinama,
 - prosječna dužina ležanja po disciplinama.
- (3) Podaci iz stava (2) navode se zbirno u dokumentu, te u tabeli T-MP za svaku od disciplina posebno u prilogu dokumenta, koje su sastavni dio ovog pravilnika.
- (4) Zdravstvena ustanova može dostaviti i druge podatke za koje smatra da su relevantni za Program, a koji nisu navedeni u stavu (2) ovog člana.

Član 8.

(Analiza finansijskog stanja)

- (1) Analiza finansijskog stanja podrazumijeva prikaz podataka iskazanih u godišnjim izvještajima, odnosno iz bruto bilansa ustanove na dan 31.12.
- (2) Analiza iz stava (1) obavezno sadržava sljedeće finansijske podatke:
 - akumulirani nepokriveni gubitak na dan 31.12.2020. i 31.12.2021. godine,
 - akumulirana neraspoređena dobit na dan 31.12.2020. i 31.12.2021. godine,
 - novčana sredstva na dan 31.12.2020. i 31.12.2021. godine,
 - iznos kapitala na dan 31.12.2020. i 31.12.2021. godine,
 - stanje zaliha lijekova na dan 31.12.2020. i 31.12.2021. godine,
 - stanje zaliha potrošnog materijala na dan 31.12.2020. i 31.12.2021. godine,
 - ukupne neizmirene obaveze na dan 31.12.2020. i 31.12.2021. godine,
 - ukupna nenaplaćena potraživanja na dan 31.12.2020. i 31.12.2021. godine,
 - ostvareni prihodi i rashodi po izvorima i strukturi u periodu 2017-2021. godina,
 - godišnji finansijski rezultat za period 2017-2021. godina,
 - pregled osnovnih indikatora u periodu 2017-2021. godina i to:

- a) prosječni troškovi po bolničkom krevetu,
- b) prosječni ukupni troškovi po ispisanom pacijentu,
- c) prosječni ukupni troškovi po BO danu,
- d) prosječni troškovi lijekova po pacijentu,
- e) prosječni troškovi medicinskog materijala po BO danu,
- f) prosječna neto plaća po uposlenom,
- g) učešće bruto plaća u ukupnim rashodima zdravstvene ustanove (%),

- ulaganja u stalna sredstva za period 2017-2021. godina s izvorima sredstava (tabela T-IU u prilogu),
 - stanje potraživanja na dan 31.12.2021. godine po strukturi i ročnosti,
 - stanje obaveza za doprinose za MIO/PIO iz i na plate na dan 31.12.2021. godine,
 - stanje obaveza za doprinose za osnovno zdravstveno osiguranje iz i na plate na dan 31.12.2021. godine,
 - stanje obaveza doprinosa za osiguranje u slučaju nezaposlenosti iz i na plate na dan 31.12.2021. godine,
 - stanje obaveza za poreze i druge javne prihode, isključujući PDV na dan 31.12.2021. godine,
 - stanje obaveza prema dobavljačima na dan 31.12.2021. godine ukupno;
 - obaveze prema radnicima (neto plaće bez poreza na dohodak i naknada koje nemaju karakter plaće),
 - iznos obaveza koje su predmet sudskih sporova (utužene obaveze) za svaku od gore navedenih kategorija,
 - zdravstvena ustanova je dužna navesti način ugovaranja sa domicilnim zavodom zdravstvenog osiguranja, kao i s drugim zavodima ukoliko ih ima, te da li se primjenjuje Jedinstvena metodologija kojom se bliže utvrđuju kriteriji i mjerila za zaključivanje ugovora između nadležnog zavoda zdravstvenog osiguranja i zdravstvene ustanove ("Službene novine Federacije BiH", br. 34/13 i 90/13) i od kada.
- (3) Navesti informacije o sistemu upravljanja zalihama lijekova i potrošnog materijala.

Član 9.

(Analiza finansijskog stanja)

Zdravstvena ustanova je dužna, na osnovu finansijskih podataka iz čl. 7. i 8. ovog pravilnika, navesti uzroke nastale nelikvidnosti i nemogućnosti ispunjavanja novčanih obaveza zdravstvene ustanove u zakonom utvrđenim rokovima, a koji mogu biti organizacijske, tehničke i finansijske prirode, kao i izazvani drugim vanjskim faktorima.

Član 10.

(Rizik i upravljanje rizikom)

Zdravstvena ustanova je dužna definirati rizike kojima je zdravstvena ustanova izložena ili bi mogla biti izložena u poslovanju, te navesti moguće mjere za upravljanje rizikom.

Član 11.

(Program utroška sredstava s mjerama i aktivnostima finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja)

- (1) Mjere finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja podrazumijevaju:
 - mjere za izmirenje dospjelih dugovanja,
 - mjere operativnog restrukturiranja koje podrazumijevaju racionalizaciju korištenja postojećih resursa,
 - mjere restrukturiranja.
- (2) Mjere iz stava (1) moraju imati definirane aktivnosti za provođenje mjere s nositeljima aktivnosti, dinamikom realizacije i rokom za provođenje aktivnosti, kao i

definirane efekte provođenja mjere s indikatorima za praćenje, uz naznaku potrebnih finansijskih sredstava.

- (3) Zdravstvena ustanova koja ne ispunjava uvjete za finansijsku konsolidaciju iz člana 3. stav (2) Zakona, te pokreće postupak restrukturiranja shodno načinu i postupku definiranom ovim zakonom i propisima donijetim na osnovu ovog zakona, definira mjeru restrukturiranja iz stava (1) alineja 3. ovog člana.

Član 12.

(Mjere za izmirenje dospjelih dugovanja)

- (1) Mjere za izmirenje dugovanja moraju se zasnivati na principima utvrđenim u članu 3. Zakona.
- (2) Dugovanja koja su predmet ovog Zakona moraju biti prethodno usaglašena sa povjeriocima, a dokazi o navedenom se dostavljaju uz zahtjev o pokretanju postupka finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja u smislu čl. 5. i 6. Zakona.
- (3) Aktivnosti za provođenje ove mjere provode se u skladu sa čl. 9.-18. Zakona.

Član 13.

(Mjere operativnog restrukturiranja)

Mjere operativnog restrukturiranja predstavljaju niz radnji, postupaka i aktivnosti koje treba poduzeti zdravstvena ustanova u finansijskom i organizacijskom smislu, upravljanju ljudskim i drugim resursima, s ciljem optimalnog korištenja postojećih kapaciteta, kao i poboljšanja efikasnosti, produktivnosti i likvidnosti zdravstvene ustanove.

Član 14.

(Mjere restrukturiranja)

- (1) Mjere za proširenje postojećih kapaciteta i za uvođenje novih tehnologija i zdravstvenih usluga podrazumijevaju aktivnosti

zdravstvene ustanove u smislu povećanja dostupnosti zdravstvenih usluga, kvaliteta i sigurnosti.

- (2) U okviru definiranja mjera restrukturiranja obavezno je dokazati potrebu za istim, uz naznaku finansijskog efekta provođenja mjere.

III. ODOBRAVANJE PROGRAMA FINANSIJSKE KONSOLIDACIJE I/ILI RESTRUKTURIRANJA

Član 15.

(Odobranje Programa finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja)

- (1) U skladu sa čl. 20. i 21. Zakona nadležno izvršno tijelo vlasti odobrit će Program finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja samo ukoliko je izrađen u skladu s odredbama Zakona, kao i ovim pravilnikom.
- (2) Program finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja sačinjava se u formi koja je dana u Obrascu "Program finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja" s tabelama koje su sastavni dio Programa.
- (3) Obrazac iz stava (2) ovog člana nalazi se u Prilogu ovog pravilnika i njegov je sastavni dio (Prilog 1.)

IV. ZAVRŠNE ODREDBE

Član 16.

(Stupanje na snagu)

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Službenim novinama Federacije BiH".

Broj 06-02-3927/22
22. juna 2022. godine
Sarajevo

Po ovlaštenju
Vlade Federacije BiH
Premijer
Fadil Novalić, s. r.